

# 官庄工区“7·6”一般高处坠落事故 防范和整改措施落实情况评估报告

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》及《南阳市官庄工区管理委员会关于官庄工区“7·6”一般高处坠落事故调查报告的请示的批复》（宛官管复〔2023〕5号）要求，官庄工区管理委员会成立评估组，对官庄工区“7·6”一般高处坠落事故责任追究、防范和整改措施落实情况进行了评估。现将评估情况报告如下。

## 一、评估工作整体情况

### （一）评估工作启动背景与依据

为深刻汲取事故教训，确保事故处理意见和整改措施落实到位，依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）及《南阳市官庄工区管理委员会关于官庄工区“7·6”一般高处坠落事故调查报告的请示的批复》（宛官管复〔2023〕5号）等有关规定，官庄工区管理委员会于2024年6月启动了对该起事故防范和整改措施落实情况的评估工作，形成本报告。

### （二）评估工作组组成

评估工作组由区应急管理办公室牵头，区纪工委、区公

安分局、区总工会（人社局）、区产业发展和公共建设局、官庄镇人民政府等单位派员参加，并邀请1名安全生产专家参与技术核查。评估组组长由区应急管理办公室主任杨杰同志担任。

### （三）评估原则

评估工作坚持“依法依规、实事求是、客观公正、注重实效”的原则，对照事故调查报告批复中提出的责任追究意见和防范整改措施，逐项核查落实情况。

### （四）评估工作过程

评估工作自2024年6月10日开始至7月10日结束，分为三个阶段：

**材料准备阶段（6月10日-6月20日）：**收集事故调查报告、批复文件、行政处罚决定书、相关单位整改报告等资料。

**现场核查阶段（6月21日-6月30日）：**赴南阳长合能源科技有限公司（现经营地址）、官庄镇张茨园村、官庄镇应急办等单位，通过查阅台账、座谈问询、实地查看等方式核实整改情况。

**报告撰写阶段（7月1日-7月10日）：**汇总分析评估信息，形成评估报告。

## 二、事故基本情况回顾

2023年7月6日8时30分许，南阳市官庄工区官庄镇张茨园村老李庄何义民（已故）家房屋屋顶，南阳长合能源科技有限公司施工人员王静满在维修光伏太阳能板过程中，

从高处坠落至废弃旱厕内，经抢救无效死亡，直接经济损失80万元。经原事故调查组认定，该事故是一起因人员冒险作业造成的一般生产安全责任事故。

### 三、责任追究落实情况

按照宛官管复〔2023〕5号批复同意的处理建议，南阳市合能源科技有限公司和该公司法人代表李肖的行政处罚已报请南阳市应急管理局进行处罚，官庄镇应急办、官庄镇张茨园村委相关人员的处理已由官庄镇纪委落实。

### 四、防范和整改措施落实情况

（一）**提高政治站位，绷紧安全生产弦。**一是认真学习习近平总书记关于安全生产的重要论述，树牢没有安全就没有发展的理念，强化思想认识，把安全问题摆在第一位，把安全生产作为当下最重要的工作抓好落实。二是事故发生以来我区组织召开了十余次事故警示教育会议，辖区重点企业主要负责人和安全管理人員参加会议，深刻吸取事故教训，牢固树立安全发展理念和安全“一失万无”理念，牢牢守住安全底线。三是加强安全生产教育培训，监督企业认真开展全员安全教育培训，加强安全风险分析研判，增强员工安全技能，提高风险防范意识。

（二）**多措并举，压紧压实安全责任。**一是深入学习《地方党政领导干部安全生产责任制规定》、《官庄工区安全生产职责清单》和《官庄工区落实落细安全生产“三管三必须”实施细则》等文件，明确各行业领域场所安全生产主管领导

及责任部门，压实各级安全生产责任。二是“7·6”事故以来，官庄先进制造业开发区12次召开全区安全生产工作会议，区主要领导对全区安全生产形势进行分析研判，听取各重点行业部门及镇（街道）安全生产工作汇报，并对近期工作进行安排部署，要求各单位严格落实安全生产责任，单位“一把手”亲自部署、亲自检查、亲自落实，进一步压实属地管理责任、行业“三管三必须”监管责任和企业安全生产主体责任，全面落实各项安全防范措施。三是成立了由区党工委书记任组长，其他领导班子成员任副组长，各有关部门负责同志为成员的夏季安全生产攻坚行动指挥部，下设14个工作小组，分别牵头负责危险化学品安全、消防安全、道路交通及危化品运输车辆安全、建筑施工和市政工程安全、城镇燃气安全、学校培训机构和养老场所安全、特种设备安全、防汛安全、打非治违等工作，进一步明确了各行业领域、重点工作安全生产分包责任，确保夏季攻坚行动取得实效。四是实行区级领导安全生产带班值班制，每天由一名区领导带班，区应急、环保、消防、公安、住建、城管、纪工委等部门主要负责人配合带班领导负责全区安全生产工作，值班人员24小时值班，持续开展安全生产大整治行动，确保全区安全形势稳定好转。

（三）深入排查隐患，筑牢安全生产防线。一是开展夏季安全生产攻坚行动，利用四级网格员，在全区范围内开展

安全隐患大排查大起底大整治，对辖区企业开展拉网式排查，全面深入排查整治各类安全隐患。截至目前全区共排查整改各类安全隐患 1500 余处，所有问题隐患均已建立整改台账，明确责任人和整改措施，逐一整改销号，确保隐患闭环管理。二是持续加大对辖区非法违法企业的打击力度，对于发现的非法违法企业，发生事故的立案一批，无证照经营的取缔一批，手续不全的关闭一批，坚决打击非法违法行为，形成强有力的震慑。三是强化安全生产督导检查，近期区主要领导和分管领导先后 11 次带队开展安全生产督导检查，采取“领导+专班+专家”的形式对辖区化工和危险化学品企业、危废处置企业、燃气经营使用场所等重点领域和部位开展安全生产督导检查，督促企业严格落实安全生产主体责任，全面消除安全隐患。

（四）消除短板弱项，提高综合监管能力。一是聘请 2 名安全生产专家每周对化工园区开展隐患排查，目前已对园区企业检查 2 轮次，发现整改隐患 628 处，持续提高园区安全管理水平。二是加快安全环保一体化平台建设进度，全面提升技防水平。三是加快园区消防站建设，配齐消防应急救援装备，增强消防应急救援处置能力。

安全生产重于泰山，安全工作任重而道远。官庄先进制造业开发区将认真吸取事故教训，引以为戒、举一反三，以对党、对人民高度负责的精神，坚决克服麻痹思想、侥幸心理

理、松懈心态，全力以赴防风险、除隐患、保安全，坚决守牢防线，为开发区高质量发展夯实稳固的基础。

## 五、总体评估意见

评估组认为：

**1、责任追究方面：**事故调查报告批复中提出的对责任单位和责任人员的处理意见，除已死亡人员外，已全部依法依规落实到位，相关行政处罚、政务处分、组织处理等均已执行完毕。

**2、防范措施落实方面：**事故调查报告提出的六条防范和整改建议，事故单位及相关政府部门均采取了相应措施予以落实，重点解决了安全管理缺失、现场防护不足、监管职责不清等问题，总体落实成效较好。

**综合评估结论：**官庄工区“7·6”一般高处坠落事故的防范和整改措施基本落实到位，相关单位能够认真汲取事故教训，全区光伏发电等新兴行业领域安全监管体系初步建立，未发现同类事故再次发生。

## 六、发现的主要问题

评估中仍发现以下薄弱环节：

1、南阳长合能源科技有限公司规模较小，安全管理人员配备不足，动态隐患排查能力有待加强。

2、部分农村闲置屋顶光伏项目点多面广，村级网格员流动性大，个别网格员对高处作业风险识别能力不足。

3、光伏安装行业流动性强、临时用工多，部分外包队伍未完全纳入甲方统一安全管理。

## 七、持续改进建议

为进一步巩固整改成效，提出以下建议：

**1、压实企业主体责任：**建议南阳长合能源科技有限公司配备专职安全管理人员，定期开展应急演练，将外包施工队伍纳入公司一体化安全管理体系。

**2、加强基层能力建设：**官庄镇政府应每年至少组织一次村（社区）安全员业务培训，提升风险辨识能力，完善网格化巡查考核机制。

**3、健全长效监管机制：**区产发局、应急办应联合制定光伏项目定期“双随机”抽查制度，对已建成的光伏项目也要每两年组织一次安全状况复查。

**4、强化警示教育：**继续利用本次事故案例，在全区建筑施工、安装维修等高危作业领域开展警示教育，推动落实高处作业“五个必须”（必须持证上岗、必须编制方案、必须佩戴防护用具、必须现场监护、必须设置防护设施）。

官庄工区“7·6”一般高处坠落事故整改措施落实情况评估组

2024年7月15日